

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Народни покрет Србије – Ново лице Србије
23. јул 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23 .07. 2024

16^ч

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-1775/24		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ**, с предлогом да се узме у претрес.


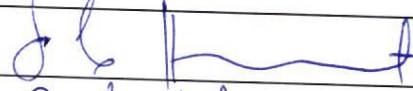
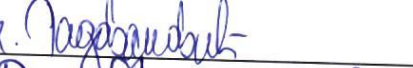
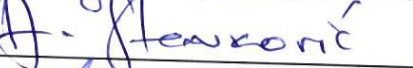





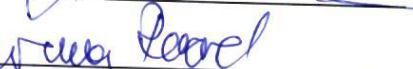
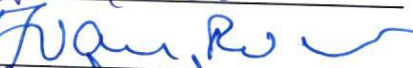

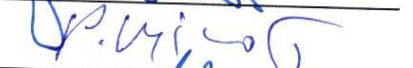


За представника предлагача одређен је народни посланик Мирослав Алексић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај предлог Закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ – НОВО ЛИЦЕ СРБИЈЕ

МИРОСЛАВ АЛЕКСИЋ
БОРИСЛАВ НОВАКОВИЋ
СЛАВИЦА РАДОВАНОВИЋ
БОРЂЕ СТАНКОВИЋ
УРОШ ЂОКИЋ
НЕНАД МИЛОЈИЧИЋ
АНА ЈАКОВЉЕВИЋ
АНА ЕРАКОВИЋ
АЛЕКСАНДАР ИВАНОВИЋ
СНЕЖАНА РАКИЋ
ИВАНА РОКВИЋ
ЖАРКО РИСТИЋ
МИЛОШ ПАРАНДИЛОВИЋ
ДРАГАН НИНКОВИЋ

**ЗАКОН О ИЗМЕНИ
ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ**

Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн., 30/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 72/2019, 8/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020 и 138/2022), у члану 23. став 2. речи: „по посебној стопи ПДВ од 10%“ замењују се речима: „по посебној стопи ПДВ од 1%“.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени Закона о порезу на додату вредност садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује порески систем, правни положај привредних субјеката и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Куповна моћ грађана угрожена је драматичним поскупљењима основних животних намирница, комуналних услуга и енергената. Да би заштитила економску сигурност грађана и омогућила им доступне основне животне намирнице предложено је смањење посебне стопе ПДВ са 10% на 1%. Предложеним изменама се предвиђа смањење пореске стопе по којој се опорезује промет добара и услуга или увоз добара а посебно основних животних намирница. Смањење пореске стопе има за циљ смањење цена основних животних намирница и добара а у циљу олакшавања инфлаторног притиска, чије последице трпе грађани Србије.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона мења се члан 23. став 2. Закона о порезу на додату вредност тако што се предвиђа да се промет добара и услуга или увоз добара опорезује по пореској стопи од 1% уместо према постојећој пореској стопи од 10%.

Чланом 2. Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Усвајањем Предлога закона о измени Закона о порезу на додату вредност постићи ће се растерећење становништва од инфлаторног притиска и заштитити економска сигурност грађана, кроз доступност основних животних намирница и добара.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Пореска стопа

Члан 23.

Општа стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга или увоз добара износи 20%.

~~По посебној стопи ПДВ од 10%~~ ПО ПОСЕБНОЈ СТОПИ ПДВ ОД 1% опорезује се промет добара и услуга или увоз добара, и то:

- 1) хлеба и других пекарских производа, млека и млечних производа, брашна, шећера, јестивог уља од сунцокрета, кукуруза, уљане репице, соје и маслине, јестиве масноће животињског и биљног порекла и меда;
 - 1а) (брисана)
- 2) свежег, расхлађеног и смрзнутог воћа, поврћа, меса, укључујући и изнутрице и друге кланичне производе, рибе и јаја;
- 2а) житарица, сунцокрета, соје, шећерне репе и уљане репице;
- 3) лекова, укључујући и лекове за употребу у ветерини;
- 4) ортотичких и протетичких средстава, као и медицинских средстава - производа који се хирушки уграђују у организам;
- 5) материјала за дијализу;
- 6) ђубрива, средстава за заштиту биља, семена за репродукцију, садног материјала, компоста са мицелијумом, потпуне и допунске смеше за исхрану стоке и живе стоке;
- 7) уџбеника и наставних средстава;
 - 7а) (брисана)
- 8) дневних новина;
- 9) монографских и серијских публикација;
- 10) огревног дрвета, укључујући брикете, пелет и друга слична добра од дрвне биомасе;

11) услуга смештаја у угоститељским објектима за смештај у складу са законом којим се уређује туризам;

12) услуге које се наплаћују путем улазница за биоскопске и позоришне представе, сајмове, циркусе, забавне паркове, концерте (музичке догађаје), изложбе, спортске догађаје, музеје и галерије, ботаничке баште и зоолошке вртове, ако промет ових услуга није ослобођен ПДВ;

12а) (брисана)

13) природног гаса;

13а) топлотне енергије за потребе грејања;

14) пренос права располагања на стамбеним објектима, економски дељивим целинама у оквиру тих објеката, као и власничким уделима на тим добрима;

15) услуге које претходе испоруци воде за пиће водоводном мрежом, као и воде за пиће, осим флаширане;

16) пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода;

17) управљање комуналним отпадом;

18) одржавање чистоће на површинама јавне намене;

19) одржавање јавних зелених површина и приобаља;

20) превоз путника и њиховог пратећег пртљага;

21) управљање гробљима и погребне услуге.

Министар ближе уређује шта се, у смислу овог закона, сматра добрима и услугама из става 2. тач. 1), 2), 2а), 4) - 11) и 15) - 21) овог члана.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Мирослав Алексић

2. Назив прописа

Предлога закона о измени Закона о порезу на додату вредност
The Proposal of the Law amending the Law on Value Added Tax

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Потпуно усклађено.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
2022-100

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Директива Савета (ЕУ) 2022/542 од 5 априла 2022. године о изменама Директиве 2006/112/ЕС од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност

Council Directive (EU) 2022/542 of 5 April 2022 amending Directives 2006/112/EC and (EU) 2020/285 as regards rates of value added tax

Делимично усклађено

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу.

Будући да има секундарних извора права Европске уније са којима се пропис усклађује, уз овај Предлог закона се доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/

Београд, 12. јул 2024. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Мироslав Алексић

Табела усклађености

1. Назив прописа Европске уније :		2. „SELEX” ознака ЕУ прописа				
Директива Савета (ЕУ) 2022/542 од 5. априла 2022. године о изменама Директиве 2006/112/ЕС од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност		32022L0542				
Council Directive (EU) 2022/542 of 5 April 2022 amending Directives 2006/112/EC and (EU) 2020/285 as regards rates of value added tax		4. Датум издаје табеле:				
3. Орган државне управе, односно други овлашћени прелатач прописа:		12. јул 2024. године				
Народни посланик Мирослав Алексић		6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:				
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:		2022-100				
Предлог закона о измени Закона о порезу на додату вредност (The Proposal of the Law amending the Law on Value Added Tax)						
7. Усклађеност одредаби прописа са одредбама прописа ЕУ:						
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредабе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредабе	Усклађеност	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
Чл. 98. ст. 2. и 3.	2. Државе чланице могу, поред две снижене стопе из става 1. овог члана, применити снижену стопу нижу од минималних 5% и ослобођење уз одбитак ПДВ-а плаћеног у претходној фази на испоруке добара или услуга обухваћених у највише седам тачака у Анексу III.	Члан 1.	„У Закону о порезу на додату вредност (“Сл. гласник РС”, бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн., 30/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 72/2019, 8/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020 и 138/2022), у члану 23. став 2. речи: „по посебној стопи ПДВ од 10%” ¹ замењују се речима: „по посебној стопи ПДВ од	ДУ	Чланом 1. Предлога закона мења се члан 23. став 2. Закона о порезу на додату вредност тако што се предвиђа да се промет добара и услуга или увоз добара опорезује по пореској стопи од 1% уместо према постојећој пореској	

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>тачкама Анекса III:</p> <p>(а) тачке (1) до (6) и (10ц);</p> <p>(б) свака друга тачка Анекса III која потпада под опшире предвиђене чланом 105а(1).</p> <p>За потребе тачке (б) другог подстава овог става, трансакције у вези са становањем из члана 105а(1), други подстав, сматраће се да потпадају под Анексом III, тачка (10).</p> <p>Државе чланице које 1. јануара 2021. године примењују снижене стопе ниже од минималних 5% или олобравају изузећа уз одбитак ПДВ-а плаћеног у претходној фази на испоруке добара или услуга обухваћених у више од седам тачака у Анексу III, ограничиће применом тих снижених стопа или олобравањем тих изузећа у складу са првим подставом овог става до 1. јануара 2032. године или усвајањем коначних аранжмана наведених у члану 402. шта год је раније. Државе чланице ће бити слободне да одреде на које испоруке добара или услуга ће наставити да примењују те снижене стопе или олобравају та изузећа.</p> <p>3. Снижене стопе и изузећа из ст. 1. и 2. овог члана не примењују се на услуге које се пружају електронски, осим на оне наведене у Анексу III, тачке (б), (7), (8) и (13).“</p>		1%““		<p>стопа од 10%. Тачке 1), 2), 2а), 3), 4), 5), 7), 8), 9), 12), 15), 16) и 20) су у потпуности усклађене са Директивом, док остале тачке нису, стога је Предлог закона делимично усклађен са прописом ЕУ.</p>	
<p>Анекс III</p> <p>Тачке од 1) до 8), 10ц) и 13)</p>	<p>“Анекс III</p> <p>(1) Прехрамбени производи (укључујући пића, али искључујући алкохолна пића) за људску и животињску употребу; живе животиње, семе, биљке и састојци уобичајено намењени за употребу у припреми хране; производи који се обично користе као допуна намирницама или као замена за храну;</p> <p>(2) снабдевање водом;</p> <p>(3) фармацеутски производи који се користе у медицинске и ветеринарске сврхе, укључујући производе који се користе за контрацепцију и санитарну заштиту жена, и упијајуће хигијенске производе;</p> <p>(4) медицинска опрема, апарати, уређаји,</p>			ДУ	<p>Предлагач закона је у тачкама 6), 11), 13), 13а), 14), 17), 18), 19) и 21) набројао промет добара и услуга који нису предвиђени Анексом III Директиве, а на које се може применити снижена стопа која је нижа од минималних 5%.</p>	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>предмети, помагала и заштитна опрема, укључујући маске за здравствену заштиту, уобичајено намењене за употребу у здравству или за употребу инвалида, добра неопходна за надокнаду и превазилажење инвалидитета, као и адаптацију, поправку, изnajмљивање и лизинг такве робе;</p> <p>(5) превоз путника и превоз робе која их прати, као што су пртљаг, бицикли, укључујући електричне бицикле, моторна или друга возила, или пружање услуга у вези са превозом путника;</p> <p>(6) снабдевање, укључујући и позајмницу од стране библиотеке, књига, новина и периодичних публикација, било у физичком или електронском облику, или обоје, (укључујући брошуре, летке и сличне штампане материјале, дечје слике, књиге за цртање или бојанке, музику штампану или у рукописном облику, географске, хидрографске или сличне карте), осим публикација које су у потпуности или претежно посвећене рекламирању и осим публикација које се у потпуности или претежно састоје од видео садржаја или звучне музике; израда публикација непрофитних организација и услуга у вези са том производњом;</p> <p>(7) улаз на преставе, позоришта, циркусе, сајмове, забавне паркове, концерте, музеје, зоолошке вртове, бископне, изложбе и сличне културне догађаје и објекте или приступ уживом преносу тих догађаја или посета или обоје;</p> <p>(8) пријем услуга радио и телевизијског емитовања и веб емитовање таквих програма које пружа пружалац медијских услуга; услуге приступа интернету које се пружају као део политике дигитализације, коју дефинишу државе чланице;</p> <p>(10ц) набавка и уградња соларних плоча на приватне стамбене објекте, просторе за становање те јавне и друге зграде које се користе за активности од јавног интереса те испорука и уградња соларних плоча у близини таквих објеката, простора и зграда;</p> <p>(13) приступ спортским догађајима или приступ</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>стримингу тих догађаја или објеката; коришћење спортских објеката и обезбеђење часова спорта или физичких вежби такође када се преносе уживо;⁴⁴</p>					